

2. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO DE COOPERACIÓN TRANSNACIONAL

Socios:

Promovalsesia (Valsesia, Piamonte, Italia).

Montagne Ardechoise (Ardeche, Rhone-Alpes, Francia).

CDMT Maestrazgo (Maestrazgo, Aragón, España).

2.1.- Resumen de las condiciones previas que dan lugar al proyecto.

La iniciativa del proyecto parte del GAL Promovalsesia, territorio del norte de Italia donde se ha venido realizando proyectos de valorización del sector forestal, especialmente en las aplicaciones de biomasa. Ha sido este grupo quien ha buscado los socios necesarios para poner en marcha un proyecto transnacional de valorización integral del sector forestal.

a) Valsesia:

En Valsesia en los últimos tres años se han venido ejecutando numerosas iniciativas de valorización del sector forestal, siendo las más significativas las siguientes:

- Proyecto del sector forestal para la adecuación del mismo, que ha supuesto una inversión próxima a los 3.000.- millones de liras, y que ha permitido las siguientes actuaciones:
 - Realización de nuevas viabilidades forestales y mantenimiento de las existentes.
 - Intervenciones de mejora forestal.
 - Instalación de 4 plantas piloto de calefacción centralizada mediante biomasa forestal.
 - Adquisición de maquinaria e infraestructura específica.
- Proyecto de mejora del Parque Natural del Monte Fenera, financiado con cargo a la Iniciativa Interreg-II, para la salvaguarda del patrimonio natural, mejora de los instrumentos de planificación urbanística y recuperación del paisaje.

Durante la realización de estos proyectos (algunos de ellos todavía en curso) han surgido las fortalezas y debilidades del sector forestal en Valsesia, deduciéndose que debe hacerse hincapié en los siguientes aspectos:

- Conocimiento y planificación de los recursos forestales.
- Potenciación del mercado de la madera.
- Estudio del mercado de la energía.
- Formación profesional.
- Turismo y otras funciones socio-culturales del bosque.

b) Montagne Ardèche:

El Sindicato Intercomunal para la gestión de La Tanargue (SIAT) realizó un estudio de viabilidad sobre la diversificación del sector forestal en el marco del programa

Leader-II. Posteriormente ha gestionado un programa conducente a la creación y autonomía de un grupo de interés interprofesional en el sector forestal, denominado “Ardèche Bois Nature”, también en el marco de Leader-II. Un gabinete de Lyon realizó una primera fase de dicho programa, con la intervención de un diseñador profesional y de un comercial. Este programa comprende:

- Creación de la Asociación interprofesional propiamente dicha.
- Acciones de marketing.
- Normalización del etiquetado de los productos.
- Creación de una gama de productos (muebles...).
- Gestión y organización.

c) *Maestrazgo:*

- 1) El Maestrazgo es una comarca caracterizada por la presencia de un bosque mediterráneo de calidad desigual: en algunas áreas el bosque se encuentra profundamente degradado, especialmente por roturaciones masivas, sobrepastoreo y más recientemente, minería de carbón y arcillas. En la mitad sur, existen pinares de gran calidad, que son aprovechados para madera y otros usos (setas, recreativos...).
- 2) La política forestal de los últimos 50 años se ha basado en el aprovechamiento exclusivamente maderero de una parte de los montes, mientras el resto no han sido gestionados de ninguna manera. La degradación ha llevado incluso a hechos catastróficos, siendo el más importante el incendio ocurrido en el verano de 1994.
- 3) Existe una clara percepción, desde la población local, de que los bosques no se están gestionando adecuadamente, y también de que no se genera el empleo y la riqueza que serían deseables. Por tanto, se buscan fórmulas de gestión que den mayor protagonismo a los agentes locales.
- 4) El Centro para el Desarrollo del Maestrazgo viene trabajando en materia ambiental desde 1993, y ha realizado varios estudios e inventarios, que se están concretando desde 1998 en la ejecución de proyectos de recuperación de ríos y riberas (gestionados desde el Centro en colaboración con las autoridades locales, agrupadas en tres consorcios por iniciativa del Centro).
- 5) El trabajo del Centro en temas ambientales ha contado siempre con el apoyo de las nuevas tecnologías y, específicamente, de los Sistemas de Información Geográfica (SIG). Existe un potente SIG ya implementado en el Centro, con información sobre muchas variables ambientales.
- 6) Buena parte del trabajo con SIG se ha realizado en el marco del programa LEONARDO de la UE, que ha permitido la presencia de estudiantes europeos (Reino Unido, Francia) en las tareas con el SIG.
- 7) A lo largo del último año, el Centro ha adquirido también experiencia en el trabajo con GPS (Sistema de Posicionamiento por Satélite), habiendo elaborado una exhaustiva base de datos ambientales sobre los ríos y riberas de la comarca, directamente trasvasable al SIG.
- 8) El SIG se configura, pues, como una herramienta muy potente para la definición racional y científica de modelos de gestión del territorio y del medio ambiente, que permitan además la participación de la población local en la modelización de escenarios de desarrollo.

- 9) Entre las aplicaciones del SIG son especialmente importantes las relacionadas con la gestión de biomasa forestal. El aprovechamiento energético de la biomasa forestal se perfila como una de las posibilidades más interesantes para mejorar la gestión del bosque en el Maestrazgo, reducir el riesgo de incendio y crear empleo. Este planteamiento es extensivo a la zona próxima al Maestrazgo, afectada por la reconversión de la minería del carbón, y ha generado unas expectativas locales importantes.
- 10) El Centro para el Desarrollo del Maestrazgo está trabajando en la definición de un modelo de explotación de la biomasa forestal que tenga en cuenta, no sólo el volumen de recursos y la viabilidad técnica, sino también los factores sociales, financieros, y de política forestal. Para ello cuenta con la colaboración de la Universidad de Zaragoza.
- 11) En este sentido, la cooperación transnacional permitirá al Maestrazgo conocer de primera mano experiencias europeas en la puesta en marcha de un sistema de gestión de biomasa forestal, y a la inversa, el Maestrazgo puede ofrecer su experiencia en la implementación de un SIG y en las posibilidades y limitaciones del mismo para la gestión forestal y del patrimonio natural en general, desde una perspectiva de desarrollo rural. Asimismo, el Maestrazgo puede aportar su experiencia en la animación de administraciones locales para la mejora del medio ambiente y en el uso de nuevas tecnologías como herramienta para la animación local.

2.2.- El inicio del proyecto:

La presencia de un patrimonio forestal diverso y de gran interés, la similitud en las problemáticas de desarrollo y la necesidad de dinamizar estos territorios, ha favorecido, lógicamente, la voluntad de construir juntos un proyecto de cierta envergadura. Desde la idea al proyecto, se ha conseguido una gran unidad de acción, a pesar de los diversos horizontes de los participantes. La diversidad del grupo, refuerza y enriquece las posibilidades del mismo, garantizando los esfuerzos necesarios a los distintos niveles de la política local, para desarrollar este proyecto de estudio y experimentación de soluciones integrales para el desarrollo y diversificación del sector forestal y la valorización del territorio asociado.

La puesta en marcha del proyecto de cooperación fue como sigue:

Durante el mes de mayo de 1999 los tres GAL estuvieron buscando socios con proyectos e intereses convergentes. Durante el mes de junio, tuvo lugar una selección que permitió concretar el enfoque de la cooperación, y en el mes de julio Maestrazgo y Montagne Ardècheoise expresaron su acuerdo para un partenariado, y Promovalesia les planteó la propuesta concreta, definiéndose de manera efectiva dicho partenariado.

A lo largo de estos meses se solicitó al Observatorio Europeo Leader-II (AEIDL) las partidas correspondientes a las fases "De la idea al proyecto" de 5.000.- euros y "Del proyecto a la acción", de 20.000.- Actualmente se está ejecutando la segunda fase.

Para definir el partenariado se llevaron a cabo las siguientes actividades:

- Intercambio general de información sobre la estructura, composición, actividades pasadas y en curso por parte de cada GAL, utilizando documentación oficial, presentaciones de proyectos, información administrativa, videos, etc...
- Intercambio específico de información sobre las actividades en el área forestal:
 - Valsesia distribuyó un CD-ROM con un sencillo Sistema de Información Geográfica (GIS) sobre Valsesia y sus recursos forestales.
 - Maestrazgo distribuyó información sobre su GIS, el proyecto de recuperación de riberas del río Guadalope, documentos sobre el estudio de la biomasa forestal en el Maestrazgo, las evaluaciones de recursos forestales locales, así como su base de datos sobre los montes públicos de la comarca.
 - Montagne Ardècheoise envió un importante volumen de información sobre sus actividades en marketing, innovación y comercialización de productos forestales.
- Intercambio de información sobre las principales líneas de trabajo que cada GAL está realizando en temas forestales.
- Valsesia propuso un borrador del proyecto de cooperación como base de discusión.
- Todos los socios han enviado su acuerdo técnico sobre los principales aspectos propuestos en el borrador.
- Todos los socios han enviado un acuerdo administrativo-político para el desarrollo del proyecto.

Todo este trabajo ha sido realizado por e-mail, teléfono, fax y correo ordinario.

Todos los grupos acordaron concentrar los esfuerzos de la segunda fase en un solo aspecto del borrador inicial: la mayor parte del trabajo se centrará en las actividades de adecuación comercial y tecnológica del sector forestal, y este trabajo se llevará a cabo en los tres territorios.

De todas formas, otros aspectos del borrador inicial se han considerado importantes y se abordarán.

- Como en Francia hay ya algunas experiencias en desarrollo del sector forestal (en sus dimensiones tecnológica y económica), tendrá lugar una primera fase de transferencia de conocimiento hacia los socios español e italiano, especialmente en lo que se refiere a recogida y análisis de datos sectoriales, para que los tres socios tengan una base de conocimiento similar.
- La segunda acción se centrará en el diseño de las actividades que se desarrollen en cada territorio, en los aspectos siguientes: análisis de mercado, innovación de producto y apoyo comercial al sector forestal local.

Los tres grupos profundizaron en cada una de estas acciones, y los días 17-19 de septiembre, tuvo lugar un encuentro de los tres grupos en Ardèche (Francia), cuyos objetivos eran los siguientes:

- Definir los procedimientos a escala nacional, calendario, esquema de las acciones y posibles “cuellos de botella”.
- Definir metodologías de cooperación, de transferencia de conocimientos y de nuevas competencias comunes.
- Definir el presupuesto de cada grupo para el trabajo común y para el particular.

2.3.- Descripción del proyecto de cooperación transnacional.

2.3.1.- Objetivos generales:

- Puesta a punto de modalidades operativas que tengan en cuenta la dimensión europea del mercado (madera, turismo) y los problemas ambientales, con la salvedad de las diferencias ambientales y socioeconómicas existentes en los tres territorios.
- Realización de una actividad de estudio e investigación conjunta con acceso a competencia de nivel internacional.
- Adquisición de experiencia en la gestión del cambio técnico y comercial que permita sacar provecho de las oportunidades existentes, en colaboración con los agentes sociales y económicos (empresarios forestales, técnicos, administraciones locales,...).

Desde el punto de vista operativo el proyecto aspira a una concepción y realización en común de los servicios innovadores para el sector forestal (desde el punto de vista del desarrollo rural).

El valor añadido de la cooperación transnacional en este proyecto se generará en dos planos:

- *A nivel de gestión del proyecto:* la realización de actividades conjuntas y la confrontación con la realidad impondrán un trabajo de mejora y redefinición continua de los objetivos, actividades y resultados adquiridos, de modo que se podrá acceder a un know-how de nivel internacional que sería muy difícil obtener operando en un solo territorio.
- *A nivel de resultados conseguidos:* la generalización y la transferibilidad de los resultados podrá ser muy fácilmente establecida, en función de la definición común de algunos objetivos y la continua confrontación de los resultados.

2.3.2.- Acciones y compromisos mutuos:

Desde un punto de vista metodológico, la realización de los objetivos tendrá lugar a través de dos fases:

Primera fase: de transferencia de competencias (fundamentalmente desde Francia hacia España e Italia).

Segunda fase: de trabajo con una metodología común sobre acciones locales (principalmente, los tres GAL trabajarán sobre los aspectos comerciales del sector de la madera y de la utilización de biomasa, e Italia y España trabajarán en los aspectos turísticos y recreativos del bosque).

Las acciones que componen el proyecto son las siguientes:

1.- Planificación forestal para la producción de madera, diseño del paisaje y protección del territorio: en este tema la experiencia francesa está más consolidada; por el contrario, Valsesia intenta llegar a la realización de un Plan Territorial Forestal general, mientras que el Maestrazgo intenta finalizar la planificación del uso de la biomasa forestal; los dos GAL trabajarán por tanto en paralelo para el diseño o estructuración del plan territorial, con especial hincapié al trabajo con Sistemas de Información Geográfica.

2.- Desarrollo del asociacionismo de los operadores forestales y de los propietarios: aunque sobre la base de la experiencia francesa, se definirán y detallarán operativamente las acciones en España e Italia: Valsesia y el Maestrazgo trabajarán en paralelo para la constitución (Italia) o reforzamiento (España) de asociaciones de profesionales y propietarios forestales.

3.- Plan comercial e industrial para el sector forestal: sobre una primera fase de recogida de datos en España e Italia, se pondrá en marcha un trabajo común, con especial hincapié en los aspectos de innovación del producto y marketing (paralelamente en los tres GAL); se trata de la parte más consistente del proyecto común y requerirá un esfuerzo suplementario, vista la diferente situación de partida de cada socio.

2.3.3.- Resultados previstos:

- Diversificación del mercado de los productos forestales y mayor especialización de los operadores del sector.
- Puesta a punto de modalidades operativas que tengan en cuenta la dimensión europea del mercado y los problemas ambientales asociados.

Adquisición de experiencia en la gestión del cambio tecnológico y comercial y nuevas capacidades para aprovechar las oportunidades existentes.